

Transfert aux ménages ou soutien aux entreprises du secteur informel pour contrer la pauvreté en Afrique

François Vaillancourt

Professeur émérite Université de Montréal

Fellow CIRANO

Projet UCAD/CRDI Octobre 2021

Contenu

- Présentation des deux mécanismes
- Examen des dimensions clés-
 - récipiendaires
 - éligibilité
 - mécanisme
 - circuit
- Impacts possibles
- Comparaison en conclusion

Transferts directs à la population

- ▶ Les transferts directs,
 - ▶ en nature ou espèces;
 - ▶ sont administrés par une entité gouvernementale (central, local...);
 - ▶ versés en espèces, dépôt bancaire, sur un téléphone;
 - ▶ aux individus, familles nucléaire ou étendue ou aux ménages;
 - ▶ en fonction de critères d'éligibilité tels la taille de l'unité visée ou sa composition (âge, handicap...).

L'appui aux ESI (entreprises secteur informel)

- ▶ diverses formes :
 - ▶ subvention salariale;
 - ▶ capital à coût réduit (r réduit, % non remboursable, subvention directe); fiscalité réduite/ simplifiée (impôt synthétique);
 - ▶ traitement préférentiel (prix \geq exigences moins fortes) comme fournisseur du secteur public .
- ▶ administré par une entité gouvernementale;
- ▶ versés en espèces, dépôt bancaire, sur un téléphone;
- ▶ en fonction de critères: taille de l'unité, secteur d'activité.

Unité récipiendaire transferts: ménages

Individus, familles ou ménages

Individus ne sont en général pas une bonne unité à cibler: leur revenu lié +/- à une famille ou un ménage. Le comportement d'enfants peut influencer le revenu familial (Bolsa Familia).

Cibler les familles plus ou moins étendue ou les ménages; liens du sang, de mariage ou d'adoption ou partage d'une unité de logement qui peut être difficile à définir en l'absence d'un schéma d'adressage et des documents d'identité sans l'adresse de résidence.

Unités récipiendaires ESI

- ▶ liste est difficile à établir car par définition elles n'appartiennent pas au secteur formel et donc elles n'ont pas un statut de société anonyme (S.A.) ou ne sont pas nécessairement inscrites au registre des entreprises du gouvernement ou des chambres professionnelles.
- ▶ Si la patente/ taxe d'affaires est perçue, une combinaison des patentables/taxe et des locataires de places de marchés \approx l'univers des entrepreneurs informels.

Éligibilité des ménages

- il faut établir un seuil d'éligibilité qui prend en compte les revenus monétaires et non monétaires (propriété auto-occupée et la production agricole pour consommation directe).
- Ceci exige de l'information détaillée, peu aisément accessible. Il est possible que les autorités locales (chefs de villages, responsables de quartiers) puisse établir cette éligibilité.
- Il faut déterminer le bénéficiaire : chef de ménage, mère des enfants ...

Éligibilité des ESI

- ▶ un critère d'éligibilité peut être le nombre d'employés comme tel ou en équivalent temps plein, le chiffre d'affaires ou les profits. Le nombre d'employés peut être difficile à établir en l'absence de fiches de paye.
- ▶ La comptabilité des ESI est souvent inexistante ou au mieux sous forme de flux des entrées et sorties de fonds pour une période donnée et le profit est donc pas aisément calculé.
- ▶ Le chiffre d'affaires ou un proxy tel la superficie du local semble être l'indicateur le plus facile à mettre en place.

Mécanisme de soutien ménages

- ▶ On peut verser les transferts en espèces ou en nature;
- ▶ En nature, aliments pour préparation au domicile ou par l'offre de repas dans des milieux définis (école...)
- ▶ Les transferts en espèces offrent plus de liberté aux bénéficiaires en termes de biens et services acquis mais peuvent mener à des choix de consommation sous-optimaux du point de vue de la société.
- ▶ Les transferts en nature peuvent faciliter l'atteinte d'objectifs sociaux tels qu'une bonne alimentation pour les enfants ou les femmes enceintes mais laissent moins de choix aux bénéficiaires.

Mécanisme de soutien ESI

- Réserver une part des achats publics et parapublics mais en imposant une limite de surpris n'excédant pas de 5% ou 10% le prix offert par un fournisseur non-ESI ou un prix de référence établi par enquête sur les marchés publics.
- Subventionner le coût du capital par un taux d'intérêt réduit ou une subvention; ceci peut être intéressant pour certaines ESI telles celle opérant dans le secteur manufacturier et ayant des plans d'expansion.
- Subventionner une partie des salaires payés par l'ESI.

Circuit de paiement ménages et ESI

- il faut identifier le circuit de paiement au sein du secteur public et le point de contact entre le secteur public et le bénéficiaire privé.
- Dans le secteur public, utilise-t-on le Trésor ou un autre mécanisme? L'État central, les collectivités territoriales ou une entreprise publique?
- Verse-t-on l'argent en liquide ou avec un titre de paiement à certains points de paiement, sur compte de banque, ou un mécanisme électronique.
- dépend des infrastructures de paiement préexistantes et utilisées par les ménages/ESI ciblés.

Impacts transferts aux ménages

- Les transferts permettent soit de sortir de la pauvreté soit de réduire leur niveau de pauvreté. Les transferts peuvent être inconditionnels ou conditionnels.
- Les transferts inconditionnels peuvent être utilisés pour se nourrir, se loger ou financer d'autres besoins tels la scolarisation des enfants donc hausse du capital humain de la prochaine génération.
- Les transferts conditionnels peuvent être associés à certains déboursés tels les frais de scolarité des enfants ou d'une formation exigée du bénéficiaire des transferts (augmente le capital humain spécifique de la génération actuellement sur le marché du travail).

Impact ESI

- ▶ Le soutien aux ESI peut augmenter le nombre d'heures travaillées, la rémunération des heures travaillées ou la rémunération du capital investi. Dans les trois cas ceci augmente indirectement le revenu des ménages dont un membre œuvre dans les ESI. Un plus grand nombre d'heures travaillées peut également accroître le capital humain spécifique au secteur d'activité ou même à l'employeur de la génération actuelle.

Conclusion comparative

14

Dimension examinée	Soutien ménages	Soutien via ESI	Avantage
Unité récipiendaire	Famille étendue	Entreprise /propriétaire	ESI car moins nombreuse
Éligibilité	Revenu monétaire + non monétaire	Divers critère	Soutien ménage car +clair
Mécanisme paiement	Comptant, bancaire ou électronique		Similaire
Impact	Direct sur niveau de consommation	Indirect	Soutien ménage

Merci de votre attention